

Số: 85/TB-HĐND

Kiên Giang, ngày 11 tháng 4 năm 2017

THÔNG BÁO

Kết quả khảo sát tình hình thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường và giải pháp xử lý rác thải trên địa bàn huyện Phú Quốc

Thực hiện Kế hoạch số 08/KH-HĐND ngày 28/02/2017 của Thường trực HĐND tỉnh và Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Phú Quốc, về khảo sát tình hình thực hiện pháp luật trong công tác bảo vệ môi trường và giải pháp xử lý rác thải trên địa bàn huyện Phú Quốc. Đoàn khảo sát do bà Lưu Thị Ngọc Sương, Tỉnh ủy viên, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn, ông Lâm Minh Thành, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Phú Quốc làm Phó đoàn, cùng các thành viên tham gia là đại diện lãnh đạo Đoàn ĐBQH tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hóa - Xã hội, thành viên Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Phú Quốc và Văn phòng HĐND tỉnh.

Trong 03 ngày làm việc (từ ngày 13 đến 15/3/2017), Đoàn đã nghe Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính, Ban Quản lý Khu kinh tế Phú Quốc và UBND huyện Phú Quốc báo cáo, giải trình tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường và giải pháp xử lý rác thải trên địa bàn huyện Phú Quốc; đồng thời Đoàn đi thực tế bãi rác lộ thiên và công trình Nhà máy xử lý chất thải rắn Toàn Cầu tại ấp Bãi Bồn, xã Hàm Ninh, huyện Phú Quốc. Kết quả cụ thể như sau:

I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về bảo vệ môi trường

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường cùng các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện Luật, trong 02 năm (2015 và 2016) Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức triển khai các văn bản trên đến các cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về môi trường cấp huyện và cấp xã trên địa bàn tỉnh với 257 lượt người tham dự; tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường với nhiều hình thức và nội dung phong phú tại nhiều địa phương trong tỉnh, cụ thể như: Hoạt động hưởng ứng Ngày Môi trường thế giới (05/6) tại huyện Châu Thành; chiến dịch làm cho thế giới sạch hơn tại huyện Gò Quao; thực hiện Chương trình truyền thông không túi nilon với thông điệp "Hạn chế dùng túi nilon" có khoảng 5.000 lượt người tham dự; phối hợp với Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh tổ chức buổi tọa đàm chia sẻ kinh nghiệm hoạt động "Phụ nữ với môi trường" tại huyện Gò Quao cùng 70 cán bộ phụ nữ tham gia. Đồng thời Sở đã cụ thể hóa các hướng dẫn của trung ương bằng các văn bản thuộc thẩm quyền của Sở để triển khai thực hiện kịp thời đến các địa phương, đơn vị trong tỉnh như: Công văn hướng dẫn các địa phương tổ chức các hoạt động trong công tác bảo vệ môi trường; biên soạn và phát hành 02 quyển tài liệu truyền thông với nội dung cung cấp kiến thức về nước sạch và vệ sinh môi trường, dành cho cán

bộ Mặt trận Tổ quốc và cán bộ Hội Liên hiệp phụ nữ, cùng phối hợp để tuyên truyền đến cộng đồng dân cư.

Tại Phú Quốc, UBND huyện đã phối hợp với Tổng cục môi trường triển khai, tập huấn Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; tập trung chỉ đạo các ban ngành tuyên truyền, triển khai thực hiện các văn bản pháp luật về bảo vệ môi trường bằng nhiều hình thức như: phát sóng 64 chuyên mục, 21 tin bài thời sự các thể loại; xây dựng video clip tuyên truyền về bảo vệ môi trường trên hệ thống tàu cao tốc Superdong, phà Thạnh Thới, các trường học và cơ quan ban ngành; thực hiện cuộc vận động “Vì môi trường Phú Quốc xanh - đẹp và an toàn”; tổ chức hưởng ứng Ngày môi trường thế giới (05/6) và Chiến dịch làm cho thế giới sạch hơn hàng năm với trên 1.000 lượt cán bộ, chiến sĩ và người dân tham gia; tuyên truyền trực quan bằng 04 cụm panô tại thị trấn Dương Đông, xã Dương Tơ, Bãi Thơm, Gành Dầu; hướng dẫn 110 cơ sở lập các thủ tục hành chính và xây dựng hệ thống xử lý nước thải theo luật định; thực hiện tuần lễ xanh, sạch, đẹp gắn với lễ khai mạc Năm du lịch quốc gia 2016; phối hợp với Báo Tuổi trẻ và Sở Du lịch Kiên Giang tổ chức sự kiện du lịch xanh trên địa bàn huyện. Đến nay, tình trạng ô nhiễm môi trường trên địa bàn huyện đã có chiều hướng giảm, chất thải rắn được thu gom về bãi chứa rác tập trung và xử lý tạm thời bằng đốt rác tại chỗ, qua đó đã góp phần vận động người dân ý thức hơn trong bảo vệ môi trường.

2. Công tác xây dựng kế hoạch bảo vệ môi trường

Hàng năm, Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành thẩm định kế hoạch bảo vệ môi trường của các huyện và tổng hợp gửi Sở Tài chính trình UBND tỉnh phân bổ kinh phí sự nghiệp môi trường cho huyện để tổ chức thực hiện công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn. Đối với huyện Phú Quốc, công tác bảo vệ môi trường được xem là nhiệm vụ thường xuyên và đã triển khai lồng ghép vào các cuộc họp, hội nghị, hội thảo, nên huyện không xây dựng kế hoạch hàng năm; vào thời điểm có xảy ra điểm nóng, UBND huyện ban hành văn bản chỉ đạo cụ thể để tăng cường công tác đảm bảo vệ sinh môi trường trên địa bàn.

3. Giải pháp xử lý rác thải

Căn cứ Quyết định số 633/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng đảo Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang đến năm 2030, UBND tỉnh đã cụ thể hóa bằng Quyết định số 1418/QĐ-UBND về phê duyệt Đồ án quy hoạch quản lý chất thải rắn vùng tỉnh Kiên Giang đến năm 2025, trong đó quy hoạch 02 cơ sở xử lý chất thải rắn tại xã Cửa Dương và Hàm Ninh với diện tích xây dựng mỗi cơ sở từ 10 đến 25 ha và công suất từ 250 đến 300 tấn/ngày; nhưng do tổng kinh phí triển khai quá lớn, ngân sách nhà nước không đảm bảo đầu tư, nên tỉnh đang kêu gọi xã hội hóa để thực hiện.

Trên địa bàn huyện Phú Quốc, hiện tại, lượng rác thải phát sinh khoảng 200 tấn/ngày, nhưng khả năng thu gom toàn huyện trung bình khoảng 130 tấn/ngày (đạt 65%), chủ yếu tập trung khu vực trung tâm thị trấn Dương Đông, thị trấn An Thới và giải pháp xử lý rác đang áp dụng bằng cách đốt hoặc tập kết

đến bãi chứa rác tại xã Cửa Dương và bãi rác khu phố 7, thị trấn An Thái đã quá tải nhiều năm nay.

Đáp ứng chủ trương xã hội hóa của tỉnh, hiện nay Công ty cổ phần năng lượng tái tạo Toàn Cầu (Công ty Toàn Cầu) đã đầu tư và đang tiến hành xây dựng nhà máy xử lý rác thải công suất 200 tấn/ngày và công suất phát điện 4 MW (dự kiến sản lượng điện sản xuất cả năm là 29,2 triệu Kwh, sản lượng điện hòa vào lưới điện Quốc gia là 24,82 triệu kwh/năm), với diện tích 10,5 ha tại ấp Bãi Bồn, xã Hàm Ninh, huyện Phú Quốc. Dự án được thực hiện với mục tiêu góp phần giảm thiểu ô nhiễm môi trường, giảm thiểu tối đa các ảnh hưởng của chất thải tới môi trường và sức khỏe con người; phương án xử lý theo hướng tái tạo năng lượng (phát điện) từ chất thải rắn và hòa vào lưới điện Quốc gia để cung cấp điện sinh hoạt cho người dân. Quá trình triển khai dự án, Công ty đã được Ban Quản lý Khu kinh tế phối hợp cùng các sở ngành và UBND huyện Phú Quốc, tập trung hỗ trợ lập đầy đủ các thủ tục đầu tư, nhà máy đang trong quá trình xây dựng và chuẩn bị lắp đặt thiết bị kỹ thuật, dự kiến đưa vào vận hành hoạt động cuối tháng 3/2017. Đây là một dự án có tầm ảnh hưởng lớn đến môi trường huyện Phú Quốc, do vậy công tác tham mưu UBND tỉnh trong lựa chọn nhà đầu tư được thực hiện đúng quy trình luật định.

4. Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm

Trong 02 năm (năm 2015 và 2016), Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức 06 đợt kiểm tra đối với 110 cơ sở và 08 đợt thanh tra tại 27 đơn vị trong toàn tỉnh, qua thanh tra đã xử lý với số tiền 2,62 tỷ đồng, trong đó địa bàn huyện Phú Quốc tổ chức 02 đợt kiểm tra đối với 23 đơn vị và 02 đợt thanh tra tại 10 đơn vị, đã xử lý 679,920 triệu đồng (có phụ lục kèm theo). Qua thanh tra, kiểm tra, các đơn vị, cơ sở đã nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về công tác bảo vệ môi trường; các cơ sở có quy mô lớn đã chủ động đầu tư hệ thống xử lý chất thải phát sinh trong quá trình hoạt động kinh doanh.

Tại huyện Phú Quốc, công tác thanh tra, kiểm tra được tổ chức với sự phối hợp của các cơ quan chức năng của tỉnh (Chi cục Bảo vệ môi trường, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường, Phòng Cảnh sát môi trường), đã tiến hành thanh tra 27 cơ sở và xử phạt 11 trường hợp vi phạm với tổng số tiền 949 triệu 200 ngàn đồng; kiểm tra 42 cơ sở và xử lý phạt hành chính 04 trường hợp 21,250 triệu đồng. Qua thanh tra, kiểm tra các cơ sở đã khắc phục hậu quả.

5. Công tác quản lý nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường

Tổng chi kinh phí sự nghiệp môi trường toàn tỉnh trong 02 năm 217,784 tỷ đồng (năm 2015: 102,229 tỷ đồng; năm 2016: 115,555 tỷ đồng), trong đó huyện Phú Quốc được phân bổ 24 tỷ đồng (năm 2015: 12 tỷ; năm 2016: 12 tỷ). Hàng năm, trên cơ sở báo cáo quyết toán chi từ nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường của các huyện gửi đến, Sở Tài chính tiến hành thẩm tra tính pháp lý và phê duyệt số kinh phí quyết toán của đơn vị. Huyện Phú Quốc với kinh phí sự nghiệp môi trường được phân bổ cơ bản đã đảm bảo được các hoạt động trong công tác bảo vệ môi trường theo nhiệm vụ được giao và quản lý, sử dụng đúng mục đích, có hiệu quả nguồn kinh phí được cấp.

II. NHỮNG VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ

Song song với những kết quả đạt được, trong công tác bảo vệ môi trường các ngành và địa phương còn một số vướng mắc, hạn chế:

- Công tác phối hợp với các ngành trong tuyên truyền pháp luật về môi trường đến nhân dân hiệu quả chưa cao; một bộ phận công dân vẫn chưa ý thức trách nhiệm bảo vệ môi trường là nhiệm vụ chung của mọi người, nên việc chấp hành pháp luật giữ vệ sinh môi trường trong cuộc sống hàng ngày của mỗi tổ chức, cá nhân chưa thực hiện nghiêm; các tổ chức tham gia tuyên truyền chưa đánh giá được việc chấp hành pháp luật về môi trường của thành viên trong tổ chức mình, nên rác thải trên địa bàn huyện Phú Quốc, tuy được cải thiện, nhưng vẫn đang là vấn đề đáng báo động.

- Công tác bảo vệ môi trường ngày càng tăng về khối lượng công việc và môi trường diễn biến ngày càng phức tạp, nhưng Chi cục Bảo vệ môi trường (thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường) chỉ được giao 11 biên chế, nên công tác tham mưu và quản lý có phần hạn chế.

- Lao động hợp đồng làm công tác bảo vệ môi trường cấp huyện được hưởng tiền lương mức tối đa bằng hệ số lương 2,34 nhân với tiền lương tối thiểu chung do nhà nước quy định, theo quy định tại Nghị định số 81/2007/NĐ-CP ngày 23/5/2007 của Chính phủ và Thông tư số 70/2008/TTLT-BTC-BTNMT ngày 24/7/2008 của liên bộ Bộ Tài chính và Bộ Tài nguyên - Môi trường. Quy định như trên gây bất hợp lý đối với trường hợp cán bộ có thâm niên công tác trong ngành môi trường và đã ảnh hưởng đến tinh thần phục vụ và chất lượng công việc được giao.

- Đối với huyện Phú Quốc, công tác thu gom rác tại các vùng ven, khu vực nông thôn, các xã đảo chưa đạt hiệu quả cao (còn khoảng 35% rác chưa được thu gom) do thiếu nhân lực, trang thiết bị và điều kiện đi lại còn nhiều khó khăn, các tuyến đường giao thông có xe vận chuyển rác thải đi qua bị hư hỏng nặng, đang trong quá trình thi công sửa chữa, nâng cấp, nên đã ảnh hưởng đến việc thu gom rác thải. Mặt khác, người dân chưa ý thức cao trong việc bảo vệ môi trường, còn tình trạng vứt rác xuống sông, biển và nơi công cộng và không thực hiện nghĩa vụ nộp phí vệ sinh theo quy định (thu phí vệ sinh chỉ đạt từ 60 đến 75%); các bãi chứa rác tập trung phát sinh mùi hôi và nước rỉ rác; các cơ sở sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ chưa có điều kiện đầu tư hệ thống xử lý, nên nước thải còn xả ra bên ngoài, gây ô nhiễm môi trường không khí và môi trường nước, ảnh hưởng sức khỏe người dân quanh khu vực bãi rác. Công tác phối hợp trong hoạt động bảo vệ môi trường của các cơ quan, đơn vị và một bộ phận dân cư trên địa bàn chưa chặt chẽ; nhân sự bố trí phụ trách công tác bảo vệ môi trường của huyện vừa thiếu về số lượng và yếu về chuyên môn, nên chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Tiến độ thi công xây dựng nhà máy xử lý chất thải rắn của Công ty Toàn Cầu chưa đảm bảo thời gian theo dự án được duyệt, tại thời điểm Đoàn đến khảo sát, thiết bị kỹ thuật chưa được chuyển đến để lắp ráp, vận hành và đi vào hoạt động như đã dự kiến, các cơ quan chuyên môn chưa phối hợp chặt chẽ trong

việc theo dõi, kiểm tra tiến độ thi công của nhà đầu tư, nên chưa xác định được thời gian hoạt động của nhà máy.

III. MỘT SỐ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Chính phủ và Bộ Tài nguyên và Môi trường

Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Bộ Tài chính sớm sửa đổi, bổ sung Thông tư số 70/2008/TTLT-BTC-BTNMT ngày 24/7/2008 của liên Bộ Tài chính và Tài nguyên - Môi trường về hướng dẫn kinh phí hoạt động của tổ chức, bộ phận chuyên môn, cán bộ phụ trách bảo vệ môi trường và kinh phí thực hiện hợp đồng lao động; đồng thời tham mưu Chính phủ điều chỉnh Nghị định số 81/2007/NĐ-CP ngày 23/5/2007 của Chính phủ quy định tổ chức, bộ phận chuyên môn về bảo vệ môi trường tại cơ quan nhà nước và doanh nghiệp nhà nước, theo hướng quy định tiền lương của đối tượng hợp đồng thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ công tác bảo vệ môi trường cấp huyện được nâng lương theo định kỳ (3 năm/lần) như đối với công chức, viên chức nhà nước ngành tài nguyên môi trường.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Chỉ đạo các ngành chức năng tăng cường phối hợp để kiểm tra tình hình chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của các tổ chức, cá nhân; đồng thời có phương pháp đánh giá việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của từng thành viên trong tổ chức, đơn vị để làm điểm và nhân rộng ra cộng đồng.

- Sớm ban hành quyết định mới thay thế Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh về ban hành quy định giá dịch vụ, thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh, theo hướng tính đúng, tính đủ đơn giá dịch vụ (bao gồm thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải) phù hợp với từng địa phương (nhất là đối với huyện Phú Quốc) và theo lộ trình tăng dần qua từng năm.

- Chỉ đạo các sở ngành có liên quan sớm phối hợp xem xét, thẩm định, tham mưu UBND tỉnh quyết định giá xử lý chất thải rắn trên địa bàn huyện Phú Quốc phù hợp với cam kết của Công ty Toàn Cầu khi trình thủ tục đầu tư dự án; phối hợp chặt chẽ với Ban Quản lý Khu kinh tế Phú Quốc sớm tiến hành kiểm tra, giám sát tiến độ thực hiện dự án của Công ty Toàn Cầu (về thủ tục đầu tư, tiến độ triển khai, xây dựng đúng thiết kế, đánh giá tác động môi trường) và tổ chức nghiệm thu công trình trước khi nhà máy đi vào hoạt động.

- Huyện Phú Quốc được xem xét điều tiết phần thu phí nước thải (trong cơ cấu giá nước) để thực hiện công tác đảm bảo vệ sinh môi trường; đồng thời có chủ trương và chính sách khuyến khích xã hội hóa trong đầu tư hệ thống xử lý nước thải tập trung trên địa bàn huyện.

3. Đối với các cơ quan được khảo sát

- Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

- Sở Tài chính lập kế hoạch tham mưu UBND tỉnh bổ sung kinh phí sự nghiệp môi trường năm 2017 để thực hiện công tác thu gom và vận chuyển rác trên địa bàn huyện Phú Quốc, khi nhà máy xử lý rác thải đi vào hoạt động.

- Ban Quản lý Khu kinh tế Phú Quốc tăng cường kiểm tra, đôn đốc Công ty Toàn Cầu đẩy nhanh tiến độ xây dựng nhà xưởng và lắp đặt máy móc thiết bị, sớm đưa nhà máy vận hành theo quy trình. Trường hợp Công ty Toàn Cầu kéo dài thời gian, làm chậm tiến độ thực hiện theo dự án được duyệt, Ban Quản lý đề xuất UBND tỉnh xử lý theo quy định của pháp luật hiện hành.

- UBND huyện Phú Quốc tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao ý thức người dân và vận động nhân dân cùng tham gia thực hiện giữ vệ sinh môi trường chung quanh; thường xuyên kiểm tra, thanh tra các cơ sở kinh doanh, dịch vụ trong việc giữ vệ sinh môi trường; tìm giải pháp nâng cao tỷ lệ thu phí vệ sinh trên địa bàn; đẩy nhanh tiến độ sửa chữa, nâng cấp các tuyến đường có xe vận chuyển rác đi qua, kịp thời đưa rác thải đến nhà máy để xử lý theo quy trình.

Trên đây là kết quả khảo sát tình hình thực hiện pháp luật về công tác bảo vệ môi trường và giải pháp xử lý rác trên địa bàn huyện Phú Quốc. Thường trực HĐND tỉnh và Tổ đại biểu đơn vị huyện Phú Quốc báo cáo kết quả đến Thường trực Tỉnh ủy và đề nghị UBND tỉnh và các đơn vị được khảo sát nghiên cứu thực hiện các kiến nghị của Đoàn khảo sát./.

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Đoàn khảo sát;
- Các đơn vị được khảo sát;
- Sở Xây dựng;
- Lưu: VT, Phòng TH.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lưu Thị Ngọc Sương

Lưu Thị Ngọc Sương