

Số: **6868** /UBND-NN5  
V/v đánh giá thực trạng cơ chế phối hợp  
trong nước giải quyết các vấn đề môi trường.

Vĩnh Phúc, ngày **06** tháng **9** năm 2017

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thực hiện Văn bản số 4204/BTNMT-TCMT ngày 17/8/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc đánh giá thực trạng cơ chế phối hợp trong nước giải quyết các vấn đề môi trường, UBND tỉnh Vĩnh Phúc tổng hợp và báo cáo như sau:

### **1. Về cơ chế phối hợp bảo vệ môi trường lưu vực sông**

Ủy ban BVMT lưu vực sông Cầu đã được thành lập từ năm 2007 theo Quyết định số 171/2007/QĐ-TTg ngày 14/11/2007 Thủ tướng Chính phủ, tuy nhiên đến nay vẫn còn thiếu các cơ chế phối hợp giữa các Bộ, ngành ở Trung ương và UBND các tỉnh nằm trong lưu vực sông về công tác bảo vệ môi trường như: Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, theo kế hoạch hoặc đột xuất trong lĩnh vực tài nguyên nước, tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường trong phạm vi vùng giáp ranh giữa các tỉnh trên lưu vực sông Cầu; Quy chế phối hợp trong công tác chia sẻ thông tin (*Thông tin về quan trắc chất lượng nước tại các vùng giáp ranh hoặc toàn bộ lưu vực khi có yêu cầu; Thông tin về các tổ chức, cá nhân hoạt động khai thác khoáng sản, nạo vét luồng lạch, khai thác nước mặt, nước dưới đất và xả chất thải vào nguồn nước; Kết quả thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm đối với các cơ sở xả thải trên lưu vực sông; Thông tin về khu vực cấm, tạm thời cấm hoạt động khoáng sản và khu vực cấm, khu vực hạn chế khai thác nước dưới đất ở vùng giáp ranh để đảm bảo thống nhất trong công tác quản lý giữa các địa phương*).

### **2. Về phân công, phân cấp trách nhiệm, cơ chế phối hợp trong công tác BVMT**

- Việc phân công, phân cấp về trách nhiệm trong công tác quản lý chất thải rắn còn chồng chéo và thiếu sự thống nhất. Cụ thể là Bộ Xây dựng được giao thống nhất quản lý nhà nước về chất thải rắn, tuy nhiên đối với chất thải rắn từ hoạt động nông nghiệp được giao Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý, còn chất thải nguy hại (*bao gồm chất thải trong hoạt động sản xuất nông nghiệp và làng nghề*) lại do Bộ Tài nguyên và Môi trường quản lý.

- Về quản lý nước sạch và vệ sinh môi trường: Tại Điều 70, Luật Tài nguyên nước năm 2012, Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao quản lý tài nguyên nước trên phạm vi cả nước. Tuy nhiên, việc đầu tư cơ sở hạ tầng và cung cấp nước sạch tại khu vực đô thị lại được giao cho Bộ Xây dựng chịu trách nhiệm quản lý. Ở khu vực nông thôn, các cơ sở hạ tầng cấp nước (bao gồm nước sạch) được giao cho Bộ Nông nghiệp và PTNT xây dựng và quản lý nên khó

☺

khẩn trọng việc quản lý nguồn nước. Việc phân công kiểm tra nhà tiêu hợp vệ sinh thuộc Bộ Y tế, trong khi đó việc xây dựng nhà tiêu và vệ sinh chuồng trại chăn nuôi lại do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý.

- Về công tác quản lý hóa chất: Bộ Công Thương thống nhất quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất như: việc nhập khẩu, cung ứng, sử dụng hóa chất..., còn Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý việc sử dụng, thu gom, lưu giữ thuốc BVTV. Tuy nhiên, việc xử lý, tiêu hủy hóa chất thải bỏ, xử lý các bao bì, các kho hóa chất, thuốc BVTV tồn lưu lại thuộc trách nhiệm Bộ TN&MT theo quy định về quản lý CTNH. Trong khi đó cơ chế phối hợp, chia sẻ thông tin giữa các cơ quan có liên quan trong việc sản xuất, nhập khẩu, sử dụng, thải bỏ các loại hóa chất chưa có sự phối hợp chặt chẽ. Quy định trách nhiệm trong quản lý hóa chất còn phân tán, chưa có sự thống nhất theo dòng đời sản phẩm để kiểm soát việc sử dụng, thải bỏ đáp ứng quy định của Luật Bảo vệ môi trường.

Trên đây là kết quả tổng hợp của UBND tỉnh Vĩnh Phúc về một số khó khăn, vướng mắc, kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, tổng hợp./.

*Nơi nhận:*

- Như kính gửi;
  - CPCT, CPVP;
  - Lưu: VT, NN5.
- (H- 9 b)



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
HỒ CHỮ TỊCH

Vũ Chí Giang



**PHIẾU CÂU HỎI**  
**Ý KIẾN ĐÁNH GIÁ VỀ TÌNH HÌNH PHỐI HỢP**  
**HOẠT ĐỘNG LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG**

*Kèm theo Công văn số 6868 /UBND-NN5 ngày 06 tháng 9 năm 2017  
của UBND tỉnh Vĩnh Phúc)*

**Cơ quan/tổ chức trả lời: Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc.**

*Quý Cơ quan vui lòng cung cấp các thông tin nhằm đánh giá tình hình phối hợp giữa các bộ, ngành và địa phương trong công tác bảo vệ môi trường. (Đánh dấu X vào ô phù hợp).*

**I. Ý kiến chung**

**1. Văn bản nào quy định về cơ chế phối hợp giữa Quý Cơ quan với các cơ quan trung ương và địa phương trong hoạt động bảo vệ môi trường không?**

Không

Có

*(Tên văn bản cụ thể: Quyết định số 171/2007/QĐ-TTg ngày 14/11/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ủy ban bảo vệ môi trường lưu vực sông cầu)*

**2. Quý cơ quan đã phối hợp với các bộ, ngành và địa phương trong các hoạt động quản lý nhà nước liên quan đến môi trường nào sau đây:**

Xây dựng chính sách, pháp luật về môi trường *(chuyển câu 2)*

Cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường *(chuyển câu 4)*

Xây dựng quy hoạch ngành, lĩnh vực *(chuyển câu 5)*

Kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường *(chuyển câu 6)*

Giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường *(chuyển câu 7)*

Phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố môi trường *(chuyển câu 8)*

Tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường *(chuyển câu 9)*

Huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường *(chuyển câu 10)*

**II. Ý kiến đánh giá trong một số hoạt động quản lý nhà nước cụ thể**

**3. Công tác phối hợp xây dựng chính sách, pháp luật liên quan đến môi trường của Quý Cơ quan với các Bộ, ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ xây dựng chính sách, pháp luật về môi trường còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ: Văn bản hướng dẫn dưới Luật chưa đầy đủ, chưa có Thông tư hướng dẫn cụ thể về quản lý chất thải thông thường, nên còn gặp một số khó khăn trong quá trình quản lý chất thải sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường. Dẫn đến địa phương chưa có căn cứ để đề hướng dẫn cụ thể cho các hoạt động nêu trên.

b. Phối hợp góp ý dự thảo các văn bản chính sách, pháp luật

Không cần thiết phối hợp  Góp ý chậm tiến độ

Chất lượng góp ý chưa đạt

Đối tượng góp ý chưa phù hợp

Khác: Một số ý kiến góp ý chưa được tiếp thu đầy đủ.

c. *Phối hợp thẩm định dự thảo chính sách, pháp luật*

Không cần thiết phối hợp

Phối hợp thẩm định chậm tiến độ

Khác.....

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong xây dựng chính sách, pháp luật về môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương trong.**

**Bộ Tài nguyên và Môi trường sớm ban hành văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn quản lý chất thải công nghiệp thông thường, chất thải rắn sinh hoạt.**

**4. Công tác phối hợp cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Quý Cơ quan với các Bộ, ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

**Có\***       **Không**

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. *Quy định pháp luật liên quan đến cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường còn chưa phù hợp về:*

- Thời điểm lập báo cáo

Cụ thể: Tại Khoản 2 Điều 19 **Luật Bảo vệ môi trường 2014** quy định việc đánh giá tác động môi trường phải thực hiện trong giai đoạn "*chuẩn bị dự án*". Đồng thời, Quyết định phê duyệt Báo cáo ĐTM sẽ là căn cứ để cấp có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận đầu tư. Trong khi đó, Điều 37, **Luật Đầu tư 2014** quy định thành phần hồ sơ xin cấp GCNĐT lại không bao gồm Quyết định phê duyệt Báo cáo ĐTM. Thậm chí, Luật Đầu tư 2014 không có quy định thế nào là giai đoạn "*chuẩn bị dự án*". Hai Luật này đang mâu thuẫn nhau.

- Chất lượng nội dung báo cáo

Vui lòng ghi rõ: .....

- Hình thức và chất lượng thẩm định

Vui lòng ghi rõ: .....

- Đối tượng lập báo cáo

Vui lòng ghi rõ: .....

- Cơ quan thẩm định báo cáo

Vui lòng ghi rõ: .....

- Hình thức xử lý vi phạm

Vui lòng ghi rõ: .....

- Khác (chi tiết):

*b. Công tác phối hợp kiểm tra, giám sát quá trình dự án triển khai sau khi được cấp phép/giấy chứng nhận đầu tư và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường*

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

- Nội dung phối hợp

Vui lòng ghi rõ:.....

- Hình thức phối hợp

Vui lòng ghi rõ:.....

- Cách thức xử lý vi phạm.

- Khác (cụ thể):

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

**Đề nghị Điều chỉnh thống nhất quy định giữa Luật Đầu tư và Luật Bảo vệ Môi trường đưa Quyết định phê duyệt báo cáo Đánh giá tác động Môi trường vào thành phần xin cấp Giấy chứng nhận đầu tư.**

**5. Công tác phối hợp xây dựng nội dung về bảo vệ môi trường trong quy hoạch ngành, lĩnh vực của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

*a. Quy định liên quan đến việc xây dựng nội dung về bảo vệ môi trường trong quy hoạch ngành, lĩnh vực còn chưa rõ ràng và phù hợp*

- Vai trò chủ trì, phối hợp

Vui lòng ghi rõ:

- Hình thức phối hợp Vui lòng ghi rõ: .....

- Nội dung phối hợp Vui lòng ghi rõ: .....

Khác (cụ thể): .....

*b. Phối hợp kiểm tra, giám sát và tổng kết việc thực hiện nội dung bảo vệ môi trường trong kế hoạch/quy hoạch ngành, lĩnh vực*

Có

Không

Neu có thì phối hợp dưới hình thức nào:

- Thành lập đoàn liên ngành
- Qua trao đổi các báo cáo định kỳ
- Hình thức khác (cụ thể):

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong xây dựng quy hoạch ngành, lĩnh vực của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

Các nội dung về quy hoạch trong lĩnh vực BVMT phải được xác lập tổng hợp để thực hiện một cách thống nhất trong cả nước và giữa các ngành, lĩnh vực quy hoạch thống nhất từ Trung ương đến địa phương làm cơ sở phân tích, đề xuất định hướng, giải pháp phát triển hài hòa lợi ích giữa các địa phương và các ngành, lĩnh vực.

**6. Công tác phối hợp kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có  Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:

b. Phối hợp xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường

Không gửi kế hoạch xin ý kiến

Thông tin trao đổi không kịp thời

Kế hoạch không phù hợp

c. Phối hợp thực hiện thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường (đoàn thanh tra, kiểm tra)

Cử cán bộ có năng lực chưa phù hợp  Nguồn lực tài chính chưa phù hợp

Thiếu nhân lực

Phối hợp chưa hiệu quả

Cơ sở vật chất còn thiếu

Thành phần tham gia chưa phù hợp

Khác.....

d. Phối hợp báo cáo công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường

Cung cấp tài liệu không đầy đủ, rõ ràng

Chậm tiến độ

Chất lượng báo cáo chưa đạt yêu cầu

Khác.....

đ. Phối hợp xử lý vi phạm pháp luật bảo vệ môi trường

Phối hợp chưa hiệu quả

Thiếu nhân lực

Thiếu nguồn lực tài chính

Khác.....

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

**Bổ sung nguồn nhân lực, phối hợp chặt chẽ, gửi kế hoạch thanh tra chuyên ngành, liên ngành đến cơ quan có liên quan lấy ý kiến trước khi ban hành Kế hoạch thanh tra.**

**7. Công tác phối hợp quan trắc môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có  Không

Neu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ quan trắc môi trường chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ: .....

b. Phối hợp thực hiện quan trắc môi trường

Không phối hợp  Thiếu nhân lực  Thiếu nguồn lực tài chính

Khác.....

c. Phối hợp cung cấp số liệu quan trắc môi trường

Không phối hợp  Phối hợp không kịp thời  số liệu không tương thích á. *Phối hợp xây dựng báo cáo hiện trạng môi trường*

Không phối hợp  Cung cấp dữ liệu không đầy đủ  Phối hợp chưa hiệu quả  Khác .....

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp quan trắc môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

**Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành hướng dẫn cụ thể về hoạt động quan trắc môi trường tự động: Dữ liệu đầu vào, đầu ra, thông số quan trắc, tần suất truyền dữ liệu....Mẫu báo cáo tổng hợp dữ liệu quan trắc online, hệ thống tiếp nhận dữ liệu chuẩn để tránh tình trạng dữ liệu không tương thích như một số đơn vị hiện nay đang gặp phải.**

**8. Công tác phối hợp giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có  Không

Neu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ: .....

b. Phối hợp tổ chức đoàn giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường.

Không kịp thời   
Năng lực cán bộ chưa đạt yêu cầu   
Số lượng người tham gia đoàn kiểm tra quá ít   
Số lượng người tham gia đoàn kiểm tra quá nhiều   
Thành phần đoàn tham gia không phù hợp   
Khác.....

b. Phối hợp cung cấp thông tin trong quá trình giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường

Không đầy đủ  Không kịp thời  Chất lượng thông tin chưa đạt

Khác.....

c. *Phối hợp kiểm tra, xác minh và trực tiếp giải quyết vụ việc*

Chưa thống nhất trong cách thức, phương thức giải quyết

Cử cán bộ có năng lực chưa phù hợp

Khác

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương**

**9. Công tác phối hợp phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. *Quy định chức năng, nhiệm vụ (chủ trì/phối hợp) liên quan đến phòng ngừa, ứng phó khắc phục sự cố môi trường chưa rõ hoặc còn chưa phù hợp*

Vui lòng ghi rõ: .....

b. *Phối hợp xây dựng kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố môi trường*

Vướng mắc: .....

c. *Phối hợp khắc phục sự cố môi trường*

Thiếu nguồn lực tài chính  Phối hợp chưa hiệu quả  Thiếu nhân lực  Khác .....

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

**10. Công tác phối hợp tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có

Không

Neu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. *Quy định chức năng, nhiệm vụ tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường còn chưa phù hợp*

Vui lòng ghi rõ: .....

b. *Phối hợp xây dựng nội dung tuyên truyền, giáo dục và đào tạo*

Không phối hợp góp ý

Góp ý không kịp thời

Khác .....

c. *Phối hợp triển khai tuyên truyền, giáo dục và đào tạo*

Không phối hợp triển khai

Phối hợp chưa hiệu quả

Khác.....

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

**11. Công tác phối hợp huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?**

Có

Không



Nêu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ: .....

b. Phối hợp xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch thu hút vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài cho bảo vệ môi trường

Không phối hợp góp ý

Nội dung chiến lược, quy hoạch, kế hoạch chưa tương thích

Khác.....

c. Phối hợp thực hiện việc huy động nguồn lực tổ chức hội nghị/ diễn đàn vận động vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài cho bảo vệ môi trường

Không phối hợp tổ chức

Phối hợp chưa hiệu quả

Khác.....

**Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:**

✓