

UBND TỈNH TRÀ VINH
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

Số: 1581 / STNMT-CCBVM
V/v đánh giá thực trạng cơ chế phối hợp
trong nước giải quyết các vấn đề môi trường


CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Trà Vinh, ngày 18 tháng 9 năm 2017


Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường

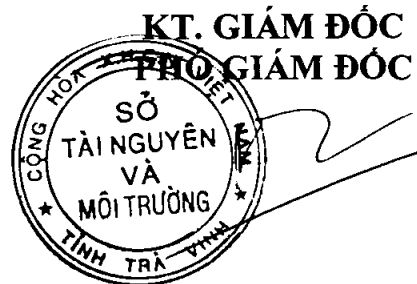
Thực hiện Công văn số 4204/BTNMT-TCMT ngày 17/8/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Công văn số 3226/UBND-NN ngày 30/8/2017 của UBND tỉnh về việc đánh giá thực trạng cơ chế phối hợp trong nước giải quyết các vấn đề môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh đã phối hợp với các Sở, ban ngành tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố báo cáo kết quả đánh giá thực trạng cơ chế phối hợp trong nước giải quyết các vấn đề môi trường theo yêu cầu của Bộ Tài nguyên và Môi trường (*đính kèm Phụ lục 1 và Phụ lục 2*).

Sở Tài nguyên và Môi trường kính gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường tổng hợp.

Trân trọng kính gửi. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- GD Sở (b/c);
- Lưu: VT, MT. 



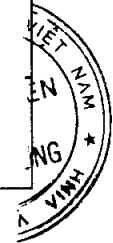
Đặng Văn Điền

Phụ lục 1
Những vướng mắc, bất cập trong cơ chế phối hợp với các Bộ ngành,
địa phương trong công tác quản lý môi trường
(Kèm theo Công văn số 1581 / STNMT-CCBVMT ngày 11 tháng 9 năm 2017
của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh)

TT	Điều, khoản, điểm xung đột, không thống nhất trong các luật	Mô tả và nêu rõ lý do phải sửa đổi, bổ sung	Đề xuất sửa đổi, bổ sung cụ thể
1	Luật Bảo vệ môi trường và Luật đầu tư		
	Khoản 2 Điều 25	Có sự chồng chéo giữa Luật Đầu tư và Luật BVMT năm 2014, cụ thể: Luật Đầu tư không quy định trong hồ sơ đề nghị cấp quyết định chủ trương đầu tư phải có quyết định phê duyệt báo cáo ĐTM mà chỉ đòi hỏi có ĐTM sơ bộ hoặc giải pháp môi trường (trong khi Luật BVMT năm 2014 không có khái niệm ĐTM sơ bộ); tuy nhiên theo quy định tại Khoản 2 Điều 25 Luật BVMT năm 2014 thì quy định việc đánh giá tác động môi trường phải thực hiện trong giai đoạn chuẩn bị dự án và Quyết định phê duyệt báo cáo ĐTM là căn cứ để cấp có thẩm quyền thực hiện các việc như Quyết định chủ trương đầu tư, Cấp giấy chứng nhận đầu tư...	Đề xuất điều chỉnh Khoản 2 Điều 25 Luật BVMT năm 2014 sao cho phù hợp với Luật Đầu tư.
2	Luật Bảo vệ môi trường và Luật đất đai năm 2013		
	Khoản 2 Điều 25	Theo khoản 2 Điều 153 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “Việc sử dụng đất thương mại, dịch vụ; đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp phải phù hợp với quy hoạch.... đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt và các quy định về bảo vệ môi trường”. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 25 Luật BVMT thì “Quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường là căn cứ để cấp có thẩm quyền thực hiện các việc sau: Quyết định chủ trương đầu tư....”. Như vậy, Luật BVMT chưa quy định rõ chủ đầu tư phải thực hiện thủ tục đất đai theo đúng quy định hoặc đất của dự án phải được cấp có thẩm quyền ghi nhận bổ sung vào quy hoạch sử dụng đất trong thời gian tới, hay phải thực hiện thủ tục về đất đai trước khi trình thẩm định báo cáo ĐTM.	Đề xuất bổ sung nội dung “quy định thực hiện thủ tục về đất đai” vào khoản 2 Điều 25 Luật BVMT sao cho phù hợp với Luật đất đai năm 2013.



3	Luật Bảo vệ môi trường và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật	
Khoản 3 Điều 85	<p>Có sự chồng chéo giữa Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2015 và Luật BVMT năm 2014, cụ thể: theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật ban hành VBQPPL năm 2015 thì kể từ ngày 01/7/2016, Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ không được quy định thủ tục hành chính, trừ trường hợp được giao trong luật; Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 3 Điều 85 Luật BVMT năm 2014: “Chính phủ quy định chi tiết về quản lý chất thải”, theo đó, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 về quản lý chất thải và phế liệu. Theo nội dung quy định tại Nghị định số 38/2015/NĐ-CP, Bộ Tài nguyên và Môi trường phải có trách nhiệm ban hành các Thông tư hướng dẫn thực hiện: quy định về quản lý chất thải rắn công nghiệp thông thường, quy định về trình tự, thủ tục đăng ký, kiểm kê khí thải công nghiệp... Tuy nhiên, để thực hiện nhiệm vụ được giao thì Bộ Tài nguyên và Môi trường phải ban hành văn bản thực hiện thủ tục hành chính. Điều này mâu thuẫn với quy định tại Luật ban hành VBQPPL năm 2015.</p>	<p>Đề xuất điều chỉnh Khoản 3 Điều 85 Luật BVMT năm 2014 sao cho phù hợp với Luật ban hành VBQPPL năm 2015.</p>



Phụ lục 2
PHIẾU CẦU HỎI
Ý KIẾN ĐÁNH GIÁ VỀ TÌNH HÌNH PHỐI HỢP
CÁC HOẠT ĐỘNG LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG
(Kèm theo Công văn số 1581/STNMT-CCBVMT ngày 18 tháng 9 năm 2017
của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh)

Cơ quan/tổ chức trả lời: Sở Tài nguyên và Môi trường Trà Vinh

Quý Cơ quan vui lòng cung cấp các thông tin nhằm đánh giá tình hình phối hợp giữa các bộ, ngành và địa phương trong công tác bảo vệ môi trường. (Đánh dấu X vào ô phù hợp).

I. Ý kiến chung

1. Văn bản nào quy định về cơ chế phối hợp giữa Quý Cơ quan với các cơ quan trung ương và địa phương trong hoạt động bảo vệ môi trường không?

Không

Có (Vui lòng cung cấp tên văn bản cụ thể:.....)

.....
.....
.....)

2. Quý cơ quan đã phối hợp với các bộ, ngành và địa phương trong các hoạt động quản lý nhà nước liên quan đến môi trường nào sau đây:

Xây dựng chính sách, pháp luật về môi trường (chuyển câu 3)

Cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường (chuyển câu 4)

Xây dựng quy hoạch ngành, lĩnh vực (chuyển câu 5)

Kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường (chuyển câu 6)

Giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường (chuyển câu 7)

Phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố môi trường (chuyển câu 8)

Tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường (chuyển câu 9)

Huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường (chuyển câu 10)

II. Ý kiến đánh giá trong một số hoạt động quản lý nhà nước cụ thể

3. Công tác phối hợp xây dựng chính sách, pháp luật liên quan đến môi trường của Quý Cơ quan với các Bộ, ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ xây dựng chính sách, pháp luật về môi trường còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....

b. Phối hợp góp ý dự thảo các văn bản chính sách, pháp luật

Không cần thiết phối hợp

Góp ý chậm tiến độ

Chất lượng góp ý chưa đạt

Đối tượng góp ý chưa phù hợp

Khác.....

c. Phối hợp thẩm định dự thảo chính sách, pháp luật

Không cần thiết phối hợp

Phối hợp thẩm định chậm tiến độ

Khác.....

Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong xây dựng chính sách, pháp luật về môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
.....
.....

4. Công tác phối hợp cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Quý Cơ quan với các Bộ, ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định pháp luật liên quan đến cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường còn chưa phù hợp về:

- Thời điểm lập báo cáo

Vui lòng ghi rõ:.....

- Chất lượng nội dung báo cáo

Vui lòng ghi rõ:.....

- Hình thức và chất lượng thẩm định

Vui lòng ghi rõ:.....

- Đối tượng lập báo cáo

Vui lòng ghi rõ:.....

- Cơ quan thẩm định báo cáo

Vui lòng ghi rõ:.....

- Hình thức xử lý vi phạm

Vui lòng ghi rõ:.....

- Khác (chi tiết):.....
.....
.....
.....
.....
.....

b. Công tác phối hợp kiểm tra, giám sát quá trình dự án triển khai sau khi được cấp phép/giấy chứng nhận đầu tư và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường

Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

- Nội dung phối hợp
Vui lòng ghi rõ:.....
.....

- Hình thức phối hợp
Vui lòng ghi rõ:.....
.....

- Cách thức xử lý vi phạm
Vui lòng ghi rõ:.....
.....

- Khác (cụ thể):.....
.....
.....

Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong cấp phép đầu tư dự án và thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
.....
.....
.....
.....

5. Công tác phối hợp xây dựng nội dung về bảo vệ môi trường trong quy hoạch ngành, lĩnh vực của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định liên quan đến việc xây dựng nội dung về bảo vệ môi trường trong quy hoạch ngành, lĩnh vực còn chưa rõ ràng và phù hợp

- Vai trò chủ trì, phối hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

- Hình thức phối hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

- Nội dung phối hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

Khác (cụ thể):.....
.....
.....

b. Phối hợp kiểm tra, giám sát và tổng kết việc thực hiện nội dung bảo vệ môi trường trong kế hoạch/quy hoạch ngành, lĩnh vực

Có Không

Nếu có thì phối hợp dưới hình thức nào:

- Thành lập đoàn liên ngành
- Qua trao đổi các báo cáo định kỳ
- Hình thức khác (cụ thể):

.....
.....
.....

Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong xây dựng quy hoạch ngành, lĩnh vực của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
.....
.....

6. Công tác phối hợp kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

b. Phối hợp xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường

- Không gửi kế hoạch xin ý kiến
- Thông tin trao đổi không kịp thời
- Kế hoạch không phù hợp

Khác.....
.....

c. Phối hợp thực hiện thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường (đoàn thanh tra, kiểm tra)

- Cử cán bộ có năng lực chưa phù hợp Nguồn lực tài chính chưa phù hợp
Thiếu nhân lực Phối hợp chưa hiệu quả
Cơ sở vật chất còn thiếu Thành phần tham gia chưa phù hợp

Khác.....
.....

d. Phối hợp báo cáo công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường

- Cung cấp tài liệu không đầy đủ, rõ ràng Chậm tiến độ
Chất lượng báo cáo chưa đạt yêu cầu

Khác.....
.....

đ. Phối hợp xử lý vi phạm pháp luật bảo vệ môi trường

- Phối hợp chưa hiệu quả Thiếu nhân lực
Thiếu nguồn lực tài chính

Khác.....
.....

Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
.....
.....
.....

7. Công tác phối hợp quan trắc môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

- Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ quan trắc môi trường chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

b. Phối hợp thực hiện quan trắc môi trường

- Không phối hợp Thiếu nhân lực Thiếu nguồn lực tài chính

Khác.....
.....

c. Phối hợp cung cấp số liệu quan trắc môi trường

- Không phối hợp Phối hợp không kịp thời Số liệu không tương thích

Khác.....
.....

d. Phối hợp xây dựng báo cáo hiện trạng môi trường

Không phối hợp Cung cấp dữ liệu không đầy đủ Phối hợp chưa hiệu quả

Khác.....
.....

Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp quan trắc môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
.....
.....

8. Công tác phối hợp giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

b. Phối hợp tổ chức đoàn giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường

Không kịp thời

Năng lực cán bộ chưa đạt yêu cầu

Số lượng người tham gia đoàn kiểm tra quá ít

Số lượng người tham gia đoàn kiểm tra quá nhiều

Thành phần đoàn tham gia không phù hợp

Khác.....
.....

b. Phối hợp cung cấp thông tin trong quá trình giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường

Không đầy đủ Không kịp thời Chất lượng thông tin chưa đạt

Khác.....
.....

c. Phối hợp kiểm tra, xác minh và trực tiếp giải quyết vụ việc

Chưa thống nhất trong cách thức, phương thức giải quyết

Cử cán bộ có năng lực chưa phù hợp

Khác.....
.....

.....
Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp trong giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:
.....
.....
.....
.....

9. Công tác phối hợp phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ (chủ trì/phối hợp) liên quan đến phòng ngừa, ứng phó khắc phục sự cố môi trường chưa có hoặc còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

b. Phối hợp xây dựng kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố môi trường

Vướng mắc:.....
.....

c. Phối hợp khắc phục sự cố môi trường

Thiếu nguồn lực tài chính Phối hợp chưa hiệu quả Thiếu nhân lực

Khác.....
.....

Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:
.....
.....
.....
.....

10. Công tác phối hợp tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ tuyên truyền, giáo dục, đào tạo về bảo vệ môi trường còn chưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....
.....

b. Phối hợp xây dựng nội dung tuyên truyền, giáo dục và đào tạo

Không phối hợp góp ý Góp ý không kịp thời

Khác.....
.....

.....
c. Phối hợp triển khai tuyên truyền, giáo dục và đào tạo

Không phối hợp triển khai

Phối hợp chưa hiệu quả

Khác.....

.....
Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp tuyên truyền, giáo dục, đào tạo và bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
Tăng cường hợp tác với các cơ quan chức năng về môi trường
tại địa phương trong việc giải quyết khiếu nại
liên quan đến việc bảo vệ môi trường thiết lập hồ sơ
xây dựng các dự án môi trường.....

11. Công tác phối hợp huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương có vướng mắc, bất cập không?

Có

Không

Nếu có, đề nghị ghi rõ vướng mắc bất cập trong công đoạn nào sau đây:

a. Quy định chức năng, nhiệm vụ huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường còn chchưa phù hợp

Vui lòng ghi rõ:.....

b. Phối hợp xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch thu hút vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài cho bảo vệ môi trường

Không phối hợp góp ý

Nội dung chiến lược, quy hoạch, kế hoạch chưa tương thích

Khác.....

c. Phối hợp thực hiện việc huy động nguồn lực tổ chức hội nghị/ diễn đàn vận động vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài cho bảo vệ môi trường

Không phối hợp tổ chức

Phối hợp chưa hiệu quả

Khác.....

.....
Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả phối hợp huy động nguồn lực tài chính cho bảo vệ môi trường của Quý Cơ quan với các bộ ngành và địa phương:

.....
Cần tăng cường phân bổ kinh phí tài chính cho công tác tuyên truyền đối với các cơ sở giáo dục và nhiệm vụ môi trường nhằm đảm bảo theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg.....